



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru Praha

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Obec: Větrušice**

**Obecně závazná vyhláška č. 3/2015 o místních poplatcích (dále jen „OZV“)**

Datum vydání:	30. 11. 2015
Vyvěšeno na úřední desce:	01. 12. 2015 (dle web. stránek obce)
Sejmuto z úřední desky:	neuveveno
Datum účinnosti:	01. 01. 2016

### Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

### Posouzení OZV:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava ČR, ve znění pozdějších předpisů
- usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Listina“),
- zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - č. 28 (Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky) – aktualizován k 1. 11. 2015
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - 13/2008 ze dne 20. 6. 2008 nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 5/07 (Plchov) – veřejná prostranství, aktualizováno k 1. 1. 2014
  - 11/2009 ze dne 1. 11. 2009, aktualizováno k 1. 1. 2014 ohlašovací povinnost ve vyhlášce o místních poplatcích
  - 18/2009 ze dne 1. 11. 2009, aktualizováno k 1. 1. 2011 stanovení paušální částky v obecně závazné vyhlášce o místních poplatcích
- judikatura Ústavního soudu:
  - Pl. ÚS 30/06 (Ostrov)
  - Pl. ÚS 14/95 (Kostice)
  - Pl. ÚS 21/02 (návrh skupiny poslanců PS PČR)
  - Pl. ÚS 1/05 (Svojšín)



- Pl. ÚS 47/06 (Sušice)
- Pl. ÚS 20/93 (Karlštejn)
- Pl. ÚS 24/06 (Ostrov)
- Pl. ÚS 20/06 (Boží Dar)
- 

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.

Dle ust. § 14 odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích, patří stanovení místních poplatků do samostatné působnosti obce, která je ve svém území zavedla, přičemž místní poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků; u místního poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.

Dle ust. § 1 zákona o místních poplatcích mohou obce vybírat stanovené místní poplatky.

Podle ust. § 2 zákona o místních poplatcích místní **poplatek ze psů** platí držitel psa (držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky), přičemž poplatek ze psů se platí ze psů starších 3 měsíců.

Dle ust. § 1 písm. c) zákona o místních poplatcích, mohou obce vybírat místní **poplatek za užívání veřejného prostranství**. Dle ust. § 4 zákona o místních poplatcích poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužící pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby filmových a televizních děl.

Dle judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá



identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší. (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05).

#### Formální a legislativně-právní náležitosti OZV:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 30. 11. 2015, dle údajů uvedených na webových stránkách OZV byla na úřední desce vyvěšena dne 2. 12. 2015, datum sejmutí neuvedeno a nabyla účinnosti dne 01. 01. 2016. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce - označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na části, články, odstavce a písmena, na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

#### **K obsahu OZV:**

##### **ČÁST I.**

###### **Čl. 1**

###### **Odst. 1, 2**

Vymezen předmět obecně závazné vyhlášky obce (zavedeny a vybírány místní poplatky ze psů, za užívání veřejného prostranství). V odst. 2 je uvedeno, že řízení o poplatcích vykonává obecní úřad.

Ustanovení je v souladu s § 1 písm. a), c) a 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích.

##### **ČÁST II.**

###### **Čl. 2**

###### **Odst. 1, 2**

Předmět poplatku a poplatník místního poplatku. Poplatek ze psů platí držitel psa. Držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území obce Větrušice. Poplatek se platí ze psů starších 3 měsíců.

Ustanovení je v souladu s § 2 odst. 1, odst. 2 (věta první), a s §14 odst. 3 zákona o místních poplatcích.

###### **Čl. 3**

###### **Odst. 1, 2, 3**

Poplatková povinnost vzniká držiteli psa v den, kdy pes dovršil stáří tří měsíců, nebo se stal držitelem psa staršího tří měsíců. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započtených kalendářních měsíců. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa od následujícího měsíce po měsíci kdy změna nastala, nově příslušné obci. Poplatková



povinnost zaniká dnem, kdy přestala být fyzická osoba nebo právní osoba držitelem psa (např. úhynem psa, jeho ztrátou, darováním nebo prodejem) přičemž se poplatek se platí i za započatý kalendářní měsíc, ve kterém taková skutečnost nastala.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 4**

##### **Odst. 1, 2, 3**

Stanovena ohlašovací povinnost poplatníků pro vznik a zánik své poplatkové povinnosti z místního poplatku ze psů vůči správci poplatku do 10 dnů. Ohlašovací povinnost je vztažena rovněž na poplatníky, kteří jsou od místního poplatku ze psů osvobozeni. K této problematice se vyjádřil Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl.ÚS 30/06 tak, že ji shledal zákonnou.

Poplatník je rovněž povinen ohlásit správci poplatku další skutečnosti uvedené v čl. 15 této vyhlášky.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst.2 a § 14a zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 5**

Stanovena sazba místního poplatku za prvního psa ve výši 200,- Kč a za druhého a každého dalšího psa téhož držitele ve výši 200,- Kč. Sazba je v mezích ustanovení § 2 odst. 3 zákona o místních poplatcích, neboť dle tohoto ust. sazba poplatku ze psů činí až 1.500,-Kč za kalendářní rok a jednoho psa; sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu, činí až 200,- Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 %.

Ustanovení je v souladu s § 2 odst. 3 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 6**

##### **Odst. 1, 2**

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví splatnost, jsou v tomto ustanovení stanoveny lhůty splatnosti poplatku.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 7**

Ustanovení je opisem § 2 odst. 2 (druhá věta) zákona o místních poplatcích

Ustanovení je v souladu s § 2 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

### **ČÁST III.**

#### **Čl. 8**

##### **Odst. 1, 2**

Ustanovení je opisem § 4 odst. 1 (první věty) a odst. 2 zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 4 odst. 1 (první věta), odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 9**

Uvedena definice veřejného prostranství s odkazem na přílohu č. 1.



Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 10**

Stanoven vznik a zánik poplatkové povinnosti.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 11**

##### **Odst. 1, 2, 3**

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, je v tomto ustanovení stanovena lhůta pro vznik ohlašovací povinnosti a stanovena lhůta pro změnu ohlašovacích údajů. Dále je uveden odkaz na čl. 15, kde jsou uvedeny další údaje, které je poplatník povinen ohlásit, v souladu §14a odst. 1, 2, 3 zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 a 14a zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 12**

##### **Odst. 1, 2**

Tímto ustanovením jsou stanoveny sazby poplatku, které jsou v mezích ustanovení § 4 odst. 4 zákona o místních poplatcích, neboť dle tohoto ust. sazba poplatku za užívání veřejného prostranství činí až 10,- Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může město zvýšit sazbu až na její desetinásobek. Město může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.

Ustanovení je v souladu s § 4 odst. 4 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 13**

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví splatnost, jsou v tomto ustanovení stanoveny lhůty splatnosti poplatku.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

#### **Čl. 14**

##### **Odst. 1, 2**

Stanoveno osvobození od místního poplatku opisem § 4 odst. 1 zákona o místních poplatcích a dále je stanoveno vlastní osvobození. Obec písm b) osvobozuje d umístění dočasných staveb a zařízení sloužící pro poskytování služeb a prodeje (prodejní stánky) na akcích pořádaných obcí Větrušice nebo ve spolupráci s obcí. V této souvislosti město **upozorňujeme**, že jsme se v rámci abstraktní kontroly vyhlášky nezabývali otázkou možného narušení hospodářské soutěže či neoprávněného poskytnutí veřejné podpory.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem o místních poplatcích.

#### **ČÁST V. (CHYBNÉ OZNAČENÍ ČÁSTI)**

Obec **upozorňujeme**, na chybné označení – ČÁST V, správně má být uvedeno

#### **ČÁST IV.**

#### **Čl. 15**



### **Odst. 1, 2, 3**

Společná ustanovení k ohlašovací povinnosti – náležitosti ohlášení dle § 14a zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 14a zákona o místních poplatcích.

### **Čl. 16**

#### **Odst. 1, 2**

Ustanovení je opisem § 11 odst. 1, 3 zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 11 odst. 1, 3 zákona o místních poplatcích.

### **Čl. 17**

Přechodné ustanovení ve vztahu k poplatkové povinnosti vzniklé před nabytím účinnosti této OZV.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem o obcích.

### **Čl. 18**

Stanovena účinnost OZV dnem 1. 1. 2016.

*Dle ustanovení § 12 odst. 2 zákona o obcích pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.*

Ustanovení je v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.

### **Příloha č. 1**

Předmětem jsou mapy s grafickým vyznačením veřejných prostranství v obci, u kterých se vybírá místní poplatek za užívání veřejného prostranství, což je v souladu s ust. § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích. V této souvislosti dále uvádíme, že zpoplatnění se nemusí týkat všech veřejných prostranství. Pro účely zpoplatnění je proto nezbytné, aby obec v obecně závazné vyhlášce jednoznačně vymezila veřejná prostranství, jež jsou předmětem místního poplatku. Obec musí provést přesnou specifikaci veřejných prostranství pro zvláštní užívání uvedením názvu místa nebo jiným způsobem blíže charakterizovat jejich umístění v obci, aby byla vyloučena jejich záměna a současně aby nebyla narušena právní jistota občanů. V rámci posouzení OZV Ministerstvo vnitra nehodnotilo, zda ve vyhlášce vymezené veřejné prostranství splňuje zákonem stanovené podmínky.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem o místních poplatcích.

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.**

Upozornění je uvedeno u čl. 14 a k ČÁSTI V. v této OZV.

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černožorský

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 21. ledna 2016