



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Větrušice

Obecně závazná vyhláška obce Větrušice č. 2/2015, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	23. 11. 2015
Vyvěšeno na úřední desce:	01. 12. 2015 (dle web. stránek obce)
Sejmuto z úřední desky:	neuveveno
Datum účinnosti:	01. 01. 2016

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- ust. § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava ČR, ve znění pozdějších předpisů
- usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Listina“),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“),
- Metodický materiál č. 13 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o poplatku za komunální odpad,
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
 - č. 23/2008 (Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky)
 - č. 24/2008 (Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ustanovení § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad vznikající na jejím území. Poplatek nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz



systemu shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zvláštního zákona (ustanovení § 10b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů). Podle § 17a odst. 2 zákona o odpadech je poplatníkem každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatku poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky. Dle ustanovení § 17a odst. 3 zákona o odpadech správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla. Neuhradí-li poplatník plátcí poplatek včas nebo ve správné výši, oznámí plátce tuto skutečnost obci, která na základě toho vyměří poplatek platebním výměrem (ustanovení § 17a odst. 4 zákona o odpadech). Podle § 17a odst. 5 citovaného zákona, maximální výše poplatku se stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V poplatku mohou být promítnuty i náklady spojené s pronájmem nádob určených k odkládání odpadu. Poplatek je příjmem obce. Podle § 17a odst. 6 zákona o odpadech se při správě poplatku za komunální odpad postupuje podle daňového řádu.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti. K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 45/06, Pl.ÚS 35/06, Pl.ÚS 33/05).
- Materie obsažená v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 39/06, Pl.ÚS 36/06, Pl.ÚS 16/02).



Formální a legislativně-právní náležitosti OZV:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 23. 11. 2015, dle údajů uvedených na webových stránkách OZV byla na úřední desce vyvěšena dne 1. 12. 2015, datum sejmutí neuvedeno a nabyla účinnosti dne 01. 01. 2016. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce - označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na části, články, odstavce a písmena, na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

Obsah OZV:

Čl. 1

Uvedeno úvodní ustanovení, kdy obec touto OZV zavádí a stanovuje poplatek za komunální odpad, který vznikající na území obce. Zavedení poplatku za komunální odpad je v souladu s § 17a odst. 1 zákona o odpadech, neboť obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad vznikající na jejím území.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech.

Čl. 2

Odst. 1

V souladu s ust. 17a odst. 2 zákona o odpadech je definován poplatník poplatku.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech.

Odst. 2, 3

V souladu s ust. 17a odst. 2 zákona o odpadech je definován plátce poplatku.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech.

Odst. 4

V souladu s ust. 17a odst. 3 zákona o odpadech je uvedeno, že správu poplatku vykonává obec, prostřednictvím svého obecního úřadu.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 3 zákona o odpadech.

Odst. 5

V souladu s ust. 17a odst. 5 zákona o odpadech je uvedeno, že poplatek je příjmem obce.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 5 zákona o odpadech.

Čl. 3 + příloha č. 1

V ustanovení je uvedeno, že výše poplatku je stanovena podle předpokládaných oprávněných nákladů obce, vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti.

Způsob výpočtu a jednotlivé sazby jsou uvedeny v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky. V příloze č. 1 jsou stanoveny sazby poplatku za 80 l sběrná nádoba (svoz 1x za týden a 1x za 14 dní), 120 l sběrná nádoba (svoz 1x za týden a 1x za 14 dní), 240 l sběrná nádoba (svoz 1x za týden), 360 l sběrná nádoba (svoz 1x za týden), 770 l sběrná nádoba (svoz 1x za týden), 1100 l (svoz 1x za týden), 120 l sběrná nádoba (sezónní svoz – od 1.5 do 31. 10 – 1x za 14 dní, ostatní dny 1 x za týden).



Ustanovení čl. 3 a přílohy č. 1 je v souladu s § 17a odst. 5 zákona o odpadech, dle kterého se maximální výše poplatku stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu s ust. § 17a odst. 5 zákona o odpadech.

Čl. 4

Odst. 1, 2

Stanovena splatnost poplatku za komunální odpad. Doplněno o odkaz na § 163 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, kde stanoven způsob placení daně.

Dle § 135 odst. 3 daňového řádu je daň splatná v poslední den lhůty stanovené pro podání řádného daňového tvrzení. Řádným daňovým tvrzením se v souvislosti s § 1 odst. 3 rozumí daňové přiznání, hlášení nebo vyúčtování. Dle § 135 odst. 1 je řádné daňové tvrzení povinen podat každý daňový subjekt, kterému to zákon ukládá, nebo daňový subjekt, který je k tomu správcem daně vyzván. Zákon o odpadech však plátcí poplatku za komunální odpad takovou povinnost neukládá. Jelikož je v daňovém řádu splatnost daně vázána na podání daňového tvrzení, které však plátcé poplatku není povinen podat, je úprava splatnosti v daňovém řádu pro poplatek za komunální odpad neaplikovatelná. Vzhledem k tomu, že úprava splatnosti v daňovém řádu je pro poplatek za komunální odpad neaplikovatelná a stanovení lhůty splatnosti poplatku je důležité pro řádnou správu poplatku, je obec oprávněna lhůtu splatnosti poplatku dle svého uvážení stanovit.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 4 zákona o odpadech.

Čl. 5

Ustanovení je opisem § 17a odst. 4 zákona o odpadech.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 4 zákona o odpadech

Čl. 6

Uvedena účinnost obecně závazné vyhlášky dnem 1. 1. 2016. Dle § 12 zákona o obcích, pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení je v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černožský

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 21. ledna 2016